

**SAMORZĄDOWE  
KOLEGIUM ODWOŁAWCZE  
w Jeleniej Górze**

**I N F O R M A C J A  
o d z i a ł a l n o ś c i  
w 2001 roku**

**Jelenia Góra, marzec 2002 r.**

## **I. Zagadnienia ogólne**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze stanowią przepisy ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych ( tj. Dz.U. nr 79 z 2001 r., poz. 856) i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze oraz Regulamin Organizacyjny Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze uchwalony przez Zgromadzenie Ogólne Samorządowego Kolegium Odwoławczego w dniu 30 maja 1995 roku z późniejszymi zmianami.

Stosownie do art. 1 ust.1 omawianej ustawy – od dnia 1 stycznia 1999 roku samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku – Ordynacja podatkowa (Dz.U. nr 137, poz. 926 z późn.zm.) w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

Na podstawie art.1 ust.2 tejże ustawy samorządowe kolegia odwoławcze zostały wyposażone w kompetencje do orzekania na zasadach określonych w odrębnych ustawach m.in. z tego zakresu kolegia orzekają w sprawach aktualizacji opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości gruntowej na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarcze nieruchomościami ( t.j. Dz.U nr 46 z 2000 r., poz.,543).

## **II. Obsada kadrowa Kolegium**

W dniu 1 marca 2001 roku w wyniku upływu 6-letniej kadencji dotychczasowego Prezesa Kolegium przeprowadzono wybory kandydatów na Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze zgodnie z art. 5 ust.2 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych (tj. Dz.U. nr 79 z 2001 r., poz. 856).

W wyniku przeprowadzonych wyborów Zgromadzenie Ogólne Kolegium podjęło uchwałę o wyborze dwóch kandydatów na Prezesa Kolegium a następnie wystąpiło z wnioskiem do Prezesa Rady Ministrów o powołanie spośród wybranych kandydatów Prezesa Kolegium.

Prezes Rady Ministrów z dniem 12 czerwca 2001 roku powołał Panią Aleksandrę Brylińską na Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze.

Następnie Pani Prezes wystąpiła z wnioskiem o powołanie na stanowisko Wiceprezesa Kolegium drugiego kandydata wybranego przez Zgromadzenie Ogólne Kolegium w dniu 1 marca 2001 roku.

Prezes Rady Ministrów z dniem 5 lipca 2001 roku powołał Pana Henryka Blocha na Wiceprezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze.

Stosunek pracy dotychczasowego Prezesa uległ przekształceniu – na Jego wniosek - w stosunek pracy etatowego członka Kolegium w związku z czym średnioroczny wskaźnik zatrudnienia w Kolegium nie uległ zmianie i tak jak w 2000 roku wynosił 11 osób.

Stan zatrudnienia przedstawiał się następująco:

- Prezes
- Wiceprezes
- 4 etatowych członków Kolegium
- Kierownik Biura Kolegium
- Główny Księgowy w wym. 1/2 etatu
- Inspektor
- 2 referentów
- osoba do sprzątnia zatrudniona w wymiarze 1/2 etatu.

Ponadto w skład pozaetatowych członków Kolegium wchodziło 11 osób w tym 4 nowych członków powołanych z dniem 1 sierpnia 2001 roku przez Prezesa Rady Ministrów.

Zwiększenie liczby pozaetatowych członków Kolegium do 11 osób nastąpiło mocą Uchwały nr 7/VI/2001 Zgromadzenia Ogólnego Kolegium z dnia 15 czerwca 2001 roku określającej liczbę członków Kolegium na 17 osób, w tym 6 etatowych członków i 11 pozaetatowych.

Zwiększenie liczby pozaetatowych członków Kolegium do 11 osób umotywowane było zwiększającą się corocznie liczbą wpływu spraw do Kolegium i w związku z tym większym obciążeniem ilością spraw do rozpatrzenia zarówno przez etatowych jak i pozaetatowych członków Kolegium.

### **III. Lokal i wyposażenie Kolegium.**

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze od czerwca 1998 roku wynajmuje lokal biurowy o powierzchni 200 m<sup>2</sup> składający się z 6 pokoi biurowych oraz pomieszczeń pomocniczych wykorzystywanych na archiwum i na cele gospodarcze – usytuowanych w biurowcu przy ul. 1-go Maja 27 w Jeleniej Górze, będącym własnością Karkonoskiej Agencji Rozwoju Regionalnego S.A. w Jeleniej Górze.

W 2001 roku dokonano zakupów inwestycyjnych na kwotę 12 tys.zł. w celu doposażenia stanowisk pracy etatowych członków Kolegium i pracowników Biura w nowy sprzęt komputerowy, drukarki laserowe oraz dostęp do Internetu.

Warunki lokalowe Kolegium, jak również wyposażenie w sprzęt techniczny ocenia się na poziomie dobrym.

### **IV. Statystyka spraw**

A. Liczba spraw będących przedmiotem rozpatrzenia

**Ogółem w 2001 roku** **1607**

**w tym:**

- pozostałych do rozpatrzenia z 2000 roku **86**

- wpływ spraw w 2001 roku **1521**

B. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w 2001 roku **1521**

1. Liczba spraw administracyjnych **1046**

**w tym z zakresu:**

pomocy społecznej	414
podatków, opłat lokalnych i zobowiązań podatkowych	220
warunków zabudowy i zagospodarowania terenu	132
ewidencji ludności (wpływ do m-ca maja)	36
dodatków mieszkaniowych	55
podziałów nieruchomości	18
przekształcenia użytkowania wieczystego w prawo własności	8
ochrony środowiska	11
zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	11
ruchu drogowego	21
zajęcie pasa drogowego	18
gospodarki nieruchomościami	10
prawa geologicznego i górniczego	6
gospodarki gruntami	5
trwałego zarządu nieruchomościami	1
ochrony gruntów rolnych i leśnych	5
rozgraniczenia nieruchomości	2
prawa wodnego	3
utrzymania czystości i porządku w gminach	12
działalności gospodarczej	13

własności gospodarstw rolnych	2
eksploatacji złóż	3
ubezpieczeń rolniczych	6
wytwarzanie i składowanie odpadów	2
przechowywania rzeczy znalezionych	3
scalania gruntu	1
wyznaczenie organu właściwego do załatwienia sprawy	28

2. Liczba skarg na bezczynność organów I instancji **42**

3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat rocznych za użytkowanie wieczyste gruntów i zmiany stawki procentowej tych opłat **155**

4. Liczba spraw nie podlegających rozpatrzeniu w trybie decyzji lub postanowień oraz nie należących do kompetencji Kolegium, z tego: **178**

- sprawy nie podlegające rozpatrzeniu w trybie decyzji lub postanowień 32

- sprawy przesłane do załatwienia wg właściwości oraz sprawy noszące znamiona skargi ale nie będące skargą w znaczeniu procesowym 146

5. Liczba skarg wniesionych do Naczelnego Sądu Administracyjnego **100**

*wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu* **wynosi 10,3%.**

## **V. Liczba rozstrzygnięć administracyjnych Kolegium.**

1. Liczba spraw rozstrzygniętych ogółem w 2001 roku **1465**
2. Sposoby rozstrzygnięć:
- 1) sprawy rozstrzygnięte merytorycznie **966**  
 formie decyzji lub postanowień,  
 w tym:
- a. pozytywnie oceniające rozstrzygnięcia organu I instancji **408**  
 tj. decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje  
 { art. 138 § 1 pkt 1 kpa i art. 233 § 1 pkt 1 Ordynacji  
 podatkowej }, decyzje odmawiające stwierdzenia nieważności  
 decyzji ostatecznych { art.156 § 1 kpa i 247 § 1 Ordynacji  
 podatkowej
- b. negatywnie oceniające orzeczenia organu I instancji **74**  
 tj. decyzje wydane w trybie art. 138 § 1 pkt 2 kpa  
 i art. 233 § 1 pkt 2 Ordynacji podatkowej { decyzje  
 zmieniające decyzje organu I instancji oraz uchylające  
 decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie
- c. decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące **350**  
 sprawę do ponownego rozpatrzenia { art. 138 § 2 kpa  
 i 233 § 2 Ordynacji podatkowej }
- d. decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu **39**  
 I instancji { art. 156 § 1 kpa i art. 247 § 1 Ordynacji  
 podatkowej } oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji  
 przez organ I instancji z naruszeniem prawa { art.156 § 2 kpa  
 oraz art. 247 § 2 i 251 § 2 Ordynacji podatkowej

e. sprawy rozstrzygnięte w inny sposób, w tym m.in. 95  
 stwierdzenie niedopuszczalności odwołania , uchybienie  
 terminu do wniesienia odwołania, przywrócenie oraz odmowa  
 przywrócenia terminu do wniesienia odwołania,  
 zawieszenie postępowania,  
 umorzenie postępowania odwoławczego , odmowa wznowienia  
 postępowania { art. 149 § 3 kpa oraz art. 243 § 3 Ordynacji  
 podatkowej } i wyłączenia organu gminy z mocy prawa  
 w sprawach podatkowych { art. 132 § 1 i 20  
 Ordynacji podatkowej }

**3. Sprawy nie wymagające rozstrzygnięcia w formie decyzji 243  
 lub postanowień**

**4. Odpowiedzi na skargi skierowane do Naczelnego 99  
 Sądu Administracyjnego na decyzje i postanowienia  
 Kolegium**

**VI. Liczba orzeczeń w sprawie aktualizacji opłat rocznych  
 za użytkowanie wieczyste gruntów i zmiany stawki  
 procentowej tych opłat.**

**1. Liczba wydanych orzeczeń 157**

- zatwierdzono zawartą ugodę 118
- uznano wypowiedzenie za uzasadnione 2
- uznano, że wypowiedzenie jest nieuzasadnione 5
- uznano, że zaskarżone wypowiedzenie jest bezskuteczne 12
- umorzono postępowanie 14
- odmówiono przywrócenie terminu do wniesienia wniosku 1
- stwierdzono uchybienie terminu do wniesienia wniosku 2
- zawieszono postępowanie 3



2. W **6** przypadkach wniesiono sprzeciw do sądu powszechnego od orzeczeń Kolegium w sprawie aktualizacji opłat rocznych.
3. W **14** sprawach z zakresu zmiany stawki procentowej opłaty rocznej za użytkowanie wieczyste gruntów umorzono postępowania z uwagi na ich bezprzedmiotowość.

**VII. Liczba spraw rozpoznanych przez Naczelny Sąd Administracyjny i przesłanych do Kolegium w 2001 r.** **48**

Sposób załatwienia skarg:

a/ oddalenie skargi	29
b/ odrzucenie skargi	6
c/ umorzenie postępowania przed NSA	3
d/ uchylenie decyzji lub postanowień obu instancji	10

Wskaźnik procentowy uwzględnionych skarg do ogółu rozpatrzonych przez Naczelny Sąd Administracyjny – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu wynosi 21%.

**VIII. Wybrane zagadnienia z działalności orzeczniczej w 2001 r.**

W 2001 roku wpłynęło do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze ogółem o 10% więcej spraw niż w roku 2000.

Najwięcej spraw wpłynęło z następujących zakresów:

- pomocy społecznej 414
- o 37% więcej niż w roku poprzednim*

- podatków, opłat lokalnych i zobowiązań podatkowych  
*o 10% więcej niż w roku poprzednim* 220
- skarg na bezczynność organów I instancji  
*o 35% więcej niż w roku poprzednim* 42
- aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste i zmiany stawki procentowej tych opłat  
*o 310% więcej niż w roku poprzednim* 155

Powodem nieznacznego wzrostu wpływu spraw do Kolegium w porównaniu z rokiem 2000 było przejęcie przez wojewodę kompetencji do rozpatrywania odwołań z zakresu spraw związanych z ewidencją ludności mocą ustawy z dnia 11 kwietnia 2001 roku o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 43, poz.476).

Powyższe przejęcie kompetencji miało znaczący wpływ na wskaźnik wzrostu spraw rozpatrywanych przez Kolegium gdyż sprawy z zakresu ewidencji ludności stanowiły trzeci co do wielkości wskaźnik wpływu po sprawach z zakresu pomocy społecznej oraz podatków, opłat lokalnych i zobowiązań podatkowych.

Skuteczność wniesionych odwołań od decyzji organów I instancji wynosiła w 2001 roku 48% i była najniższa od 1995 roku, gdyż w latach 1995-2000 zawsze kształtowała się powyżej 50%.

Podstawowymi przyczynami powodującymi uchylanie zaskarżonych decyzji organów I instancji przez składy orzekające Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze były błędy w stosowaniu przepisów procedury postępowania administracyjnego w poszczególnych zakresach rozpatrywanych spraw i polegające m.in. na naruszeniu reguł postępowania wynikających z nieprzestrzegania art.art. 7,10,77 i 81 oraz braku uzasadnienia faktycznego i prawnego wydanych decyzji tj. naruszeniem art. 107 § 1 i 3 kodeksu postępowania administracyjnego.

Natomiast uchybienia proceduralne w zakresie podatków i opłat lokalnych wynikały z naruszenia art.art. 122,123 § 1, 187 § 1 i art.200 Ordynacji podatkowej.

W trakcie działalności orzeczniczej w 2001 roku przy rozpatrywaniu spraw z poszczególnych zakresów składy orzekające Kolegium w 3 przypadkach w wyniku zaistniałych wątpliwości prawnych podjęły postanowienia o wystąpieniu do pełnego składu Kolegium o podjęcie uchwały w przedmiocie

wystąpienia do Naczelnego Sądu Administracyjnego z pytaniem prawnym od odpowiedzi na które zależało rozstrzygnięcie sprawy.

Pełne składy Kolegium zwołane przez Prezesa Kolegium w wyniku przedstawionych argumentacji powziętych wątpliwości prawnych podjęły uchwały dotyczące skierowania do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie następujących pytań prawnych.

1. ***Czy wspólnik spółki cywilnej, której wszyscy wspólnicy są lekarzami udzielającymi świadczeń zdrowotnych, działającej jako niepubliczny zakład opieki zdrowotnej, jest przedsiębiorcą w rozumieniu przepisu art. 2 ust. 3 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. – Prawo działalności gospodarczej ( Dz. U. Nr 101, poz. 1178 z późn. zm. )? – uchwała nr 5/VI/2001 z dnia 4 czerwca 2001 r.***
2. ***Czy do budynków oraz gruntów, znajdujących się we władaniu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, stosuje się stawki podatku od nieruchomości, unormowane w treści przepisu art. 5 ust. 1 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, właściwe dla budynków oraz gruntów, związanych z działalnością gospodarczą? – uchwała nr 9/IX/2001 z dnia 10 września 2001 r.***
3. ***Czy organ administracji publicznej, właściwy do rozpatrzenia wniosku o wydanie świadectwa kwalifikacji w trybie art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym ( Dz. U. Nr 98, poz. 602 ze zm. ) osoby, która otrzymała negatywne orzeczenie psychologiczne i która nie skorzystała z uprawnienia do złożenia odwołania od tego orzeczenia w myśl § 10 ust. 1 rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 14 kwietnia 2000 r. w sprawie badań psychologicznych kierujących pojazdami oraz kandydatów na instruktorów i egzaminatorów ( Dz. U. Nr 36, poz. 416 ), jest związany tym orzeczeniem psychologicznym, czy też może oprzeć swoją decyzję na kolejnym orzeczeniu psychologicznym przedłożonym przez stronę, a obejmującym przedmiotowo zakres pierwszego orzeczenia? – uchwała nr 10/XII/2001 z dnia 14 grudnia 2001 r.***

W odpowiedzi na pierwsze pytanie prawne w przedmiocie odmowy wpisu do ewidencji działalności gospodarczej Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie po rozpoznaniu pytania prawnego pełnego składu Kolegium podjął dnia 24 września 2001 roku następującą uchwałę:

***„Wspólnik spółki cywilnej, której wszyscy wspólnicy są lekarzami udzielającymi świadczeń zdrowotnych jako niepubliczny zakład opieki zdrowotnej jest przedsiębiorcą w rozumieniu art.2 ust.3 ustawy z dnia 19 listopada 1999 roku – Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. nr 101, poz.1178 ze zm.)”.***

Natomiast w odpowiedzi na drugie pytanie prawne w sprawie wymiaru zaległości podatkowej z tytułu podatku od nieruchomości Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie po rozpoznaniu pytania prawnego pełnego składu Kolegium podjął dnia 17 grudnia 2001 roku następującą uchwałę:

***„Samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej udzielający w 2000 roku świadczeń zdrowotnych oraz realizujący zadania i cele określone w art.1 ust.1-3 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 roku o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U nr 91, poz.408 ze zm.) miał obowiązek uiszczenia podatku od nieruchomości według stawek określonych na podstawie art.5 ust.1 pkt.2 i pkt.6 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U nr 9, poz.31 ze zm.).”***

Biorąc pod uwagę powyższe, po przeprowadzeniu analizy danych należy stwierdzić, iż mimo przejmowania przez wojewodów niektórych kompetencji samorządowych kolegiów odwoławczych to liczba wpływających do Kolegium odwołań systematycznie wzrasta, średnio o 20% rocznie.

## **IX. Działalność pozaorzecznicza Samorządowego Kolegium Odwoławczego.**

Wzorem lat ubiegłych członkowie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze czynnie współpracowali z Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej - Centrum Samorządu Lokalnego w Jeleniej Górze co przejawiało się zarówno udziałem w organizowanych przez Fundację szkoleniach jak i prowadzeniem w charakterze wykładowców zajęć m.in. z zakresu stosowania ustawy z dnia 26 lipca 2001 r. o nabywaniu przez użytkowników wieczystych prawa własności nieruchomości (wykł. Henryk Bloch).

Krystyna Marszałek i Dariusz Drozdowski prowadzili szkolenie pracowników ośrodków pomocy społecznej w zakresie stosowania zarówno ustawy o pomocy społecznej jak i przepisów procedury administracyjnej w tych sprawach.

Aleksandra Brylińska, Anna Julia Król i Dariusz Drozdowski na zaproszenie Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kowarach uczestniczyli w spotkaniu z Kierownikami Ośrodków Pomocy Społecznej poświęconym wybranym zagadnieniom z pomocy społecznej w związku z zapowiedzianą wówczas nowelizacją ustawy.

Utrzymywano również kontakty z pracownikami organów samorządu terytorialnego poprzez konsultowanie wybranych zagadnień, budzących wątpliwości natury prawnej przy stosowaniu obowiązujących przepisów.

Anna Julia Król i Dariusz Drozdowski w kwartalniku Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych "Casus" opublikowali rozprawkę swojego autorstwa, której przedmiotem były rozważania na tle stosowania przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Ponadto w roku 2001 w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Jeleniej Górze odbyło praktykę 4 aplikantów radcowskich III roku w ramach harmonogramu zajęć aplikacji radcowskiej.

PREZES  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Jeleniej Górze

