

## **Informacja o działalności**

### **Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze**

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2004 roku**

#### **I. Zagadnienia ogólne**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze stanowią przepisy ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych ( tj. Dz.U. nr 79 z 2001 r., poz. 856 ze zm.) oraz następujące rozporządzenia wydane w oparciu o delegacje ustawową:

- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U. z 1999 r. nr 74 poz. 828),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 maja 1999 r. w sprawie trybu przeprowadzania konkursu na członków samorządowego kolegium odwoławczego (Dz.U. z 1999 r. nr 47 poz. 462),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu postępowania wyjaśniającego i postępowania dyscyplinarnego wobec członków samorządowego kolegium odwoławczego oraz wykonywania kar dyscyplinarnych i ich zatarcia (Dz.U. z 2001 r. nr 14 poz. 125),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2002 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej oraz szczegółowych zasad wynagradzania prezesa, wiceprezesa, pozostałych członków samorządowego kolegium odwoławczego i pracowników biura tego kolegium (Dz.U. z 2002 r. nr 109 poz. 960 z późn. zm.).

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku – Ordynacja podatkowa (Dz.U nr 137, poz.926 ze zm.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U nr 198, poz.1925), powiaty: bolesławiecki, jeleniogórski, kamiennogórski, lubański, lwówecki i zgorzelecki oraz miasto na prawach powiatu Jelenia Góra wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze jest państwową jednostką budżetową.

## **II. Obsada kadrowa Kolegium**

### **A. Kolegium składa się z 18 członków: 6 etatowych i 12 pozaetatowych.**

Ilość członków <b>etatowych</b> posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: <b>4</b>	wyższe administracyjne: <b>2</b>	
W tym ilość osób posiadających uprawnienia do ubiegania się o stanowisko:		
- sędziego administracyjnego: <b>4</b>		
- referendarza: <b>2</b>		
Ilość członków <b>pozaetatowych</b> posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: <b>8</b>	wyższe administracyjne: <b>3</b>	wyższe inne: <b>1</b> - ekonomiczne
W tym ilość osób posiadających uprawnienia do ubiegania się o stanowisko:		
- sędziego administracyjnego: 5		
- referendarza: 5		

W 2004 roku skład pozaetatowych członków Kolegium na wstępie zmniejszył się o 3 osoby, w stosunku do roku 2003 na skutek upływu kadencji z dniem 1 marca 2004 roku jednej osoby oraz podjęcia pracy w organach samorządowych na obszarze właściwości miejscowej Kolegium przez kolejne dwie osoby, które zostały odwołane ze składu Kolegium z dniem 16 sierpnia 2004 roku.

Z powodu nie ogłoszenia konkursu w 2003 roku pomimo zmniejszenia składu pozaetatowych członków na skutek braku środków finansowych i po odwołaniu następnych 3 osób w 2004 roku w skład Kolegium wchodziło już tylko 5 pozaetatowych członków a ilość wpływających odwołań w stosunku do 2003 roku zwiększyła się o około 40% , zaistniała więc pilna potrzeba uzupełnienia składu, w związku z czym w dniu 6 lipca 2004 roku został ogłoszony konkurs na kandydatów na

pozaetatowych członków Kolegium. W wyniku konkursu w skład pozaetatowych członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze w dniu 16 sierpnia zostało powołanych 7 osób na 3-letnią kadencję. W drugiej połowie roku skład pozaetatowych członków Kolegium wynosił 12 osób.

B. W biurze Kolegium zatrudnionych jest 6 osób, w tym Główny Księgowy.

### **III. Lokal i wyposażenie Kolegium**

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze od 7 lat mieściła się w Jeleniej Górze przy ul. 1-go Maja 27. W dniu 30 listopada 2004 roku dokonano wypowiedzenia umowy najmu i przystąpiono do prac adaptacyjnych w nowym lokalu biurowym usytuowanym w Jeleniej Górze przy ul. Obrońców Pokoju 26 a. Adaptację lokalu biurowego przeprowadzono w ramach środków finansowych zaplanowanych w budżecie Kolegium na 2004 rok. Nowy lokal biurowy będzie wynajmowany od Wojskowej Agencji Mieszkaniowej – Oddział Regionalny we Wrocławiu i zwiększy komfort pracy gdyż powierzchnia tego lokalu jest większa o 70m<sup>2</sup> i prawie każdy z pracowników ma możliwość posiadania odrębnego pomieszczenia służbowego. Ponadto koszty wynajmu całego lokalu biurowego będą mniejsze o 2 tysiące zł miesięcznie od kwoty wynajmu w dotychczasowej siedzibie przy ul. 1-go Maja 27. Przeniesienie do nowej siedziby zaplanowano na dzień 2 stycznia 2005 roku. Wyposażenie Kolegium w niezbędny sprzęt biurowy i komputerowy jest wystarczające. W m-cu marcu 2004 roku zgodnie z planem zakupów inwestycyjnych zakupiono do celów służbowych samochód osobowy OPEL VECTRA, wcześniej Kolegium nie posiadało samochodu służbowego.

### **IV. Statystyka spraw**

<b>A.</b> Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją -	<b>2110</b>
- w tym spraw:	
1) pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją -	<b>169</b>
2) wpływ spraw w roku objętym informacją -	<b>1941</b>
3) odwołania od decyzji Marszałka województwa -	nie dotyczy

**B. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją:**

## 1. Liczba spraw administracyjnych -

**1717**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Ilość spraw						
1.	objętych proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej (dot. podatków i opłat lokalnych, podatku rolnego, leśnego, opłaty skarbowej, itd.)	518						
2.	działalności gospodarczej	8						
3.	zagospodarowania przestrzennego	146						
4.	pomocy społecznej – w tym 250 ze świadczeń rodzinnych	551						
5.	dodatków mieszkaniowych	103						
6.	gospodarki nieruchomościami, w tym: <table border="1" data-bbox="299 801 1193 1104"> <tr> <td>- Scalenia</td> <td>56</td> </tr> <tr> <td>- przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości</td> <td>7</td> </tr> <tr> <td>- nieodpłatne nabycie prawa własności nieruchomości</td> <td>157</td> </tr> </table>	- Scalenia	56	- przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości	7	- nieodpłatne nabycie prawa własności nieruchomości	157	220
- Scalenia	56							
- przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości	7							
- nieodpłatne nabycie prawa własności nieruchomości	157							
7.	ochrony środowiska i ochrony przyrody	27						
8.	odpadów	8						
9.	prawa wodnego	1						
10.	rolnictwa i leśnictwa	15						
11.	zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych	19						
12.	ruchu drogowego	25						
13.	dróg publicznych	17						
14.	dostępu do informacji publicznej	4						
15.	egzekucji administracyjnej	5						
16.	inne, pozostałe	50						

## 2. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste -

**9**3. Sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w trybie decyzji lub postanowień,  
w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie k.p.a.**215**

**V. Liczba rozstrzygnięć administracyjnych Kolegium**

**A. Liczba spraw rozstrzygniętych ogółem w roku objętym informacją - 1914**

**B. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia na koniec roku - 196**

**C. Sposób rozstrzygnięcia:**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw												
1.	<p>sprawy rozstrzygnięte w formie decyzji i postanowień w sposób pozwalający na ocenę prawidłowości orzeczenia organu I instancji, w tym:</p> <table border="1"> <tbody> <tr> <td>- decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 k.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 1 Ordynacji podatkowej)</td> <td>539</td> </tr> <tr> <td>- decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 k.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 2a Ordynacji podatkowej)</td> <td>120</td> </tr> <tr> <td>- decyzje uchylające decyzje organu I instancji w całości i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia, jeżeli decyzja I instancji została wydana z naruszeniem przepisów art. 240 lub 247 Ordynacji podatkowej (art. 233 § 1 pkt 2b Ordynacji podatkowej)</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>- decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 k.p.a. oraz art. 233 § 2 Ordynacji podatkowej)</td> <td>521</td> </tr> <tr> <td>- decyzje odmawiające stwierdzenia nieważności decyzji ostatecznych (art. 156-158 k.p.a. oraz art. 247-251 Ordynacji podatkowej)</td> <td>27</td> </tr> <tr> <td>- decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 k.p.a. oraz art. 247-251 Ordynacji podatkowej)</td> <td>88</td> </tr> </tbody> </table>	- decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 k.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 1 Ordynacji podatkowej)	539	- decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 k.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 2a Ordynacji podatkowej)	120	- decyzje uchylające decyzje organu I instancji w całości i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia, jeżeli decyzja I instancji została wydana z naruszeniem przepisów art. 240 lub 247 Ordynacji podatkowej (art. 233 § 1 pkt 2b Ordynacji podatkowej)	0	- decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 k.p.a. oraz art. 233 § 2 Ordynacji podatkowej)	521	- decyzje odmawiające stwierdzenia nieważności decyzji ostatecznych (art. 156-158 k.p.a. oraz art. 247-251 Ordynacji podatkowej)	27	- decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 k.p.a. oraz art. 247-251 Ordynacji podatkowej)	88	<b>1295</b>
- decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 k.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 1 Ordynacji podatkowej)	539													
- decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 k.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 2a Ordynacji podatkowej)	120													
- decyzje uchylające decyzje organu I instancji w całości i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia, jeżeli decyzja I instancji została wydana z naruszeniem przepisów art. 240 lub 247 Ordynacji podatkowej (art. 233 § 1 pkt 2b Ordynacji podatkowej)	0													
- decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 k.p.a. oraz art. 233 § 2 Ordynacji podatkowej)	521													
- decyzje odmawiające stwierdzenia nieważności decyzji ostatecznych (art. 156-158 k.p.a. oraz art. 247-251 Ordynacji podatkowej)	27													
- decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 k.p.a. oraz art. 247-251 Ordynacji podatkowej)	88													

2.	sprawy rozstrzygnięte w inny sposób, w tym: <table border="1" data-bbox="332 255 1168 1196"> <tr> <td>- stwierdzenie niedopuszczalności odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania (art. 134 k.p.a. oraz art. 228 Ordynacji podatkowej)</td> <td>124</td> </tr> <tr> <td>- zawieszenie postępowania (art. 97 i 98 k.p.a. oraz art. 201 i 204 Ordynacji podatkowej)</td> <td>21</td> </tr> <tr> <td>- umorzenie postępowania odwoławczego (art. 138 § 1 pkt 3 k.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 3 Ordynacji podatkowej)</td> <td>46</td> </tr> <tr> <td>- odmowa wznowienia postępowania (art. 149 § 3 k.p.a. oraz art. 242 § 3 Ordynacji podatkowej)</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>- odmowa wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 157 § 3 k.p.a. oraz art. 249 § 3 Ordynacji podatkowej)</td> <td>20</td> </tr> <tr> <td>- decyzje wydane po wznowieniu postępowania tj. odmawiające uchylecia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 151 k.p.a. oraz art. 245 Ordynacji podatkowej)</td> <td>0</td> </tr> </table>	- stwierdzenie niedopuszczalności odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania (art. 134 k.p.a. oraz art. 228 Ordynacji podatkowej)	124	- zawieszenie postępowania (art. 97 i 98 k.p.a. oraz art. 201 i 204 Ordynacji podatkowej)	21	- umorzenie postępowania odwoławczego (art. 138 § 1 pkt 3 k.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 3 Ordynacji podatkowej)	46	- odmowa wznowienia postępowania (art. 149 § 3 k.p.a. oraz art. 242 § 3 Ordynacji podatkowej)	0	- odmowa wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 157 § 3 k.p.a. oraz art. 249 § 3 Ordynacji podatkowej)	20	- decyzje wydane po wznowieniu postępowania tj. odmawiające uchylecia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 151 k.p.a. oraz art. 245 Ordynacji podatkowej)	0	190
- stwierdzenie niedopuszczalności odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania (art. 134 k.p.a. oraz art. 228 Ordynacji podatkowej)	124													
- zawieszenie postępowania (art. 97 i 98 k.p.a. oraz art. 201 i 204 Ordynacji podatkowej)	21													
- umorzenie postępowania odwoławczego (art. 138 § 1 pkt 3 k.p.a. oraz art. 233 § 1 pkt 3 Ordynacji podatkowej)	46													
- odmowa wznowienia postępowania (art. 149 § 3 k.p.a. oraz art. 242 § 3 Ordynacji podatkowej)	0													
- odmowa wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 157 § 3 k.p.a. oraz art. 249 § 3 Ordynacji podatkowej)	20													
- decyzje wydane po wznowieniu postępowania tj. odmawiające uchylecia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 151 k.p.a. oraz art. 245 Ordynacji podatkowej)	0													
3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym: <table border="1" data-bbox="332 1330 1149 1375"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>8</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	8	47										
uznające zażalenia za uzasadnione	8													
4.	inne	336												

**VI. Liczba orzeczeń w sprawie opłat za użytkowanie wieczyste,**

ogółem - **46**

**A. Charakterystyka orzeczeń:**

Lp.	Sposób załatwienia wniosków	Ilość spraw
1.	oddalenie wniosku	1
2.	ustalenie wypowiedzenia za uzasadnione w mniejszej wysokości i ustalenie opłaty	37
3.	ugoda	1
4.	stwierdzenie uchybienia terminu do złożenia wniosku	2
5.	umorzenie postępowania	0
6.	stwierdzenie bezpodstawności (nieskuteczności) wypowiedzenia	5

B. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń Kolegium - 0

**VII. Liczba decyzji i postanowień Kolegium zaskarżonych w roku objętym informacją do  
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, ogółem - 175**

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych  
rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu - 11,43%

**VIII. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do Wojewódzkiego Sądu  
Administracyjnego, ogółem - 4**

**IX. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie  
w trybie art. 54 § 3 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami  
administracyjnymi, ogółem - 1**

**X. Liczba spraw rozpoznanych w roku objętym informacją przez Wojewódzki  
Sąd Administracyjny, ogółem - 72**

**A. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na decyzje (postanowienia) Kolegium:**

Lp.	Sposób załatwienia skarg:	Ilość spraw
1.	odrzućenie skargi	14
2.	oddalenie skargi	42
3.	uchylenie decyzji lub postanowienia	8
4.	stwierdzenie nieważności decyzji lub postanowienia	1
5.	stwierdzenie niezgodności z prawem decyzji lub postanowienia	0
6.	umorzenie postępowania	7

**B. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na bezczynność Kolegium: 0**

Lp.	Sposób załatwienia skarg:	Ilość spraw
1.	odrzućenie skargi	0
2.	oddalenie skargi	0
3.	zobowiązanie do dokonania czynności, wydania aktu	0
4.	umorzenie postępowania	0

## **X. Informacje dodatkowe – szkolenia pracowników Kolegium**

W miesiącu maju 2004 roku Prezes Kolegium, etatowy członek Kolegium Pan Dariusz Drozdowski oraz pozaetatowy członek Kolegium Pani Dorota Pietrzykowska ukończyli „Studium Prawa Europejskiego” zorganizowane w okresie od 28.01.2004 roku do 26.05.2004 roku przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Wałbrzychu we współpracy z pracownikami Katedry Prawa Międzynarodowego i Europejskiego Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego.

W związku z wprowadzoną z dniem 1 maja 2004 roku nowelizacją przepisów z zakresu pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych z inicjatywy Dolnośląskiego Oddziału Wojewódzkiego Polskiego Towarzystwa Pracowników Socjalnych oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze odbyły się trzy konferencje poświęcone tej tematyce:

I-sza odbyła się w Kowarach w m-cu kwietniu 2004 roku i była poświęcona omówieniu wprowadzonej nowelizacji przepisów prawa z zakresu pomocy społecznej, w której uczestniczyli kierownicy ośrodków pomocy społecznej, powiatu jeleniogórskiego ziemskiego i grodzkiego a z ramienia Kolegium w konferencji udział wzięli; Pani Prezes Kolegium oraz etatowy członek Kolegium Pan Dariusz Drozdowski.

II-ga konferencja odbyła się we wrześniu w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze na temat świadczeń społecznych, w której uczestniczyli pracownicy ośrodków socjalnych z terenu powiatu jeleniogórskiego oraz Prezes Kolegium i członkowie Kolegium orzekający w sprawach z zakresu pomocy społecznej.

III-cia konferencja poświęcona świadczeniom rodzinnym odbyła się w dniach 24-25 listopada 2004 roku w Piechowicach, w której uczestniczyli dyplomowani pracownicy socjalni z województwa dolnośląskiego a także Prezes Kolegium i etatowy członek Kolegium Pan Dariusz Drozdowski.

Natomiast w zakresie działalności szkoleniowej wewnętrznej zorganizowano w m-cu października w Mysłakowicach k/Jeleniej Góry jednodniowe szkolenie etatowych i pozaetatowych członków Kolegium oraz pracowników Biura w zakresie procedury administracyjnej w tym również sądownictwa administracyjnego a dla członków Kolegium w zakresie bieżących zmian w przepisach z zakresu pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych a także z zakresu zobowiązań podatkowych i postępowania podatkowego.



## **XI. Wybrane zagadnienia z zakresu działalności orzeczniczej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze**

Reforma sądownictwa administracyjnego dokonana uchwaleniem pakietu ustaw:

- ustawy z dnia 25 lipca 2002 roku – Prawo o ustroju sądów administracyjnych,
- ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi,
- ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Przepisy wprowadzające ustawę Prawo o ustroju sądów administracyjnych,
- ustawa Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi,

która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2004 roku – pozbawiła samorządowe kolegia odwoławcze ważnego w ich działalności orzeczniczej instrumentu jakim była możliwość występowania Kolegium w pełnym składzie do Naczelnego Sądu Administracyjnego z pytaniem prawnym, od odpowiedzi na które zależało rozstrzygnięcie sprawy.

W poprzednich latach Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze wielokrotnie korzystało z tej możliwości, skutkiem czego uchwały podejmowane przez NSA na skutek występowania przez Kolegium z pytaniem prawnym, pozwalały na ujednoczenie orzecznictwa w sprawach budzących sprzeczności na tle niejasnych uregulowań ustawowych.

W roku 2004 potrzeba kierowania pytań prawnych do NSA zapewne byłaby jeszcze większa, z uwagi na unormowania zawarte w ustawie z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych, a która weszła w życie z dniem 1 maja 2004 roku. W tym zakresie działalność orzecznicza Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze spotkała się z zupełnie nową praktyką stosowaną przez Ministerstwo Polityki Społecznej, które drogą dokonywania interpretacji budzących wątpliwości przepisów powyższej ustawy, narzucało organom I instancji wręcz sposób rozstrzygania spraw. Należy w tym miejscu podkreślić, że interpretacja ministerialna pojęcia „samotnego wychowywania dziecka” była zgoła różna od przyjętej przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze, które kierowało się przy jej dokonywaniu przede wszystkim wykładnią gramatyczną, celowością i systemową.

Z powyższym problemem interpretacyjnym spotkało się również Kolegium na tle stosowania :

- ustawy z dnia 26 lipca 2001 roku o nabywaniu przez użytkowników wieczystych prawa własności nieruchomości,
- ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych.

Odnosnie pierwszej ww. ustawy Kolegium zmuszone było samodzielnie dokonać wykładni użytego w ustawie pojęcia „nieruchomości zabudowanych na cele mieszkaniowe” przyjmując, że nieruchomościami takimi są nieruchomości zabudowane wyłącznie na cele mieszkalne.

Natomiast na tle stosowania ustawy o drogach publicznych problem interpretacyjny dotyczył zapisu zawartego w przepisie art. 40 ust. 5 a sprowadzającego się do wykładni pojęcia „roczna stawka opłaty” za naruszenie

urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebą zarządzania drogami. Kolegium nie podzieliło kolejnej interpretacji Ministerstwa Infrastruktury, iż mamy w tym przypadku do czynienia z opłatą stałą coroczną.

SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE  
w JELENIEJ GÓRZE  
tel./fax 75-241-28, tel. 75-254-11, 75-234-46  
58-505 Jelenia Góra, ul. Obrońców Pokoju 26a  
NIP 611-11-00-771

PREZES  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Jeleniej Górze

Aleksandra Brylińska

