

**Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Jeleniej Górze**

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2018 roku

**CZEŚĆ I
OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r., poz. 800; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: bolesławiecki, jeleniogórski, kamiennogórski, lubański, lwówecki i zgorzelecki oraz miasto na prawach powiatu Jelenia Góra wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2.1. Kolegium składa się z **15** członków: 8 etatowych i 7 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 7	wyższe administracyjne: 1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 6	wyższe administracyjne: 1	wyższe inne: 0

Wśród członków Kolegium jest 11 radców prawnych, w tym jeden doktor nauk prawnych.

2.2. Biuro Kolegium składa się z **7** osób. Stanowiska w biurze to:

kierownik biura – wykształcenie wyższe prawnicze
główny księgowy – wykształcenie średnie
starszy inspektor – wykształcenie wyższe administracyjne
starszy inspektor – wykształcenie średnie
starszy inspektor – wykształcenie wyższe ekonomiczne
inspektor – wykształcenie wyższe prawnicze
informatyk – wykształcenie wyższe informatyczne.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze od stycznia 2013 r. mieści się przy ul. Górnej 10-11 w Jeleniej Górze. Ogólna powierzchnia wynajmowanych pomieszczeń wynosi 261,4 m². Stan wyposażenia w sprzęt biurowy i elektroniczny jest wystarczający i zabezpiecza potrzeby Kolegium.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją – 2.313

w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za wieczyste użytkowanie nieruchomości gruntowych) – 315

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją – 1.998

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją^[1]:

2.1. Liczba spraw administracyjnych – ogółem - 1713

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	462
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	70
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, wychowawcze i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	575
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	22
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	144
7.	prawo wodne	9
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	4
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	11
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	97
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	16
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	303

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)^[2] – 230

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste – 55

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją – 1900

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / [3] , w tym: <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 80%;">akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /[4]</td> <td style="width: 20%; text-align: center;">0</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / [4]	0	1058
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / [4]	0			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / [5] - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	184		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 80%;">uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td style="width: 20%; text-align: center;">4</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	4	18
uznające zażalenia za uzasadnione	4			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	220		
5.	pozostałe / [6]	420		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / [7]	411
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	249
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	281
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	16
5.	pozostałe	101

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / [8]	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / [8]	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / [8]	5
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / [8]	60
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / [8]	5
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / [8]	4
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / [8]	0
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	28
9.	Pozostałe	82

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/[\[9\]](#) - 282

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. **Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 65**
w tym ugody: 14
2. **Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 11**
3. **Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO⁹ – 66**

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. **Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa):**
Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem – 230

w tym:

- 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium oraz sprzeciwów od decyzji Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem – **165**
· wskaźnik „zaskarżalności”/[10] – $165/1058= 15,6\%$
- 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **0**
- 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - **0**
- 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - **6**
- 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/[11] – **31**
- 1.6. Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium, skierowanych do WSA w roku objętym informacją – **2**

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 148

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	148
	w tym:	
	uwzględnienie skargi	28
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	0
	w tym:	
	uznające skargi za uzasadnione	0

[1] - patrz pkt 1. ppkt 1.2.,

[2] - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

[3] - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

[4] - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

[5] - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

[6] - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

[7] - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

[8] - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

[9] - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

[10] - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

[11] - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;

W 2018 r. w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Jeleniej Górze sprawy były rozpatrywane na bieżąco, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i Ordynacji podatkowej.

3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.

W 2018 r. SKO w Jeleniej Górze składało 6 skarg kasacyjnych do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Dotyczyły one spraw podatkowych (4 skargi), świadczeń rodzinnych (1 skarga) oraz sporu kompetencyjnego (1 skarga). W 2018 r. NSA rozpoznało 1 naszą skargę kasacyjną z 2018 r., wskazując organ właściwy do rozpoznania sprawy.

4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;

W 2018 r. Kolegium zostało skontrolowane przez Archiwum Państwowe w zakresie postępowania z materiałami archiwalnymi i dokumentacją niearchiwalną, powstałą i gromadzoną w Kolegium. Kontrola stwierdziła prawidłowe prowadzenie archiwum i brak uchybień w tym zakresie.

5. Omówienie wydanych przez Prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;

Prezes Kolegium nie wydawała w 2018 r. postanowień sygnalizacyjnych.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium – opiniowanie aktów prawnych, zgromadzenia krajowe i regionalne SKO, szkolenia, wydawnictwa, współpraca z innymi organami państwa i instytucjami;

6. 1. Prezes Kolegium uczestniczyła:

- w sześciu posiedzeniach Zarządu KRSKO (19 stycznia 2018 r., 06 marca 2018 r., 21 marca 2018 r. – dwa posiedzenia, 08 maja 2018 r., 27 listopada 2018 r.),

- w trzech Zgromadzeniach Ogólnych KRSKO (21-22 marca 2018 r. w Krakowie, 21-23 maja 2018 r. w Sieniawie, 13-14 grudnia 2018 r. w Krakowie),

- w 4 posiedzeniach Rady Redakcyjnej CASUS-a,

- w maju 2018 r. Prezes Kolegium uczestniczyła w spotkaniu zorganizowanym przez Prezydenta RP z okazji obchodów Dnia Samorządu Terytorialnego.

6. 2. Prezes Kolegium, członkowie etatowi, pozaetatowi i pracownicy biura uczestniczyli w 2018 r. w następujących szkoleniach:

- w kwietniu 2018 r. Prezes Kolegium, Wiceprezes Kolegium i Kierownik Biura uczestniczyli w szkoleniu zorganizowanym przez SKO w Zielonej Górze z zakresu ochrony danych osobowych,

- w listopadzie 2018 r. członkowie Kolegium uczestniczyli w szkoleniu z zakresu gospodarki nieruchomościami.

7. Wskazanie nowych zadań:

W 2018 r. brak było nowych zadań powierzonych Kolegium.

8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

Zaplanowany na 2018 r. budżet Kolegium w kwocie 1.669 tys. zł, w stosunku do planowanej wielkości budżet ten został zwiększony o 25.000,00 zł, z czego 14.000,00 zł przeznaczono na wynagrodzenia na pozaetatowych członków Kolegium i pozostałe wynagrodzenia bezosobowe, 1.000,00 zł na szkolenia pracowników, 9.000,00 zł na wydatki bieżące, 1.000,00 zł na podróże służbowe, a także przeniesiono kwotę 14.637,30 zł z wydatków inwestycyjnych na wydatki bieżące. Budżet wykonano w 100,00 %.

W SKO w Jeleniej Górze zatrudnionych jest 8 członków etatowych i 7 pracowników biura. Wykształcenie pracowników Kolegium zostało szczegółowo opisane w części I punkt 2 niniejszego sprawozdania.

Płace pracowników Kolegium w 2018 r. kształtowały się na poziomie planowanym w ustawie budżetowej.