

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2025 roku

CZĘŚĆ I OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2025.1691 t.j.; dalej jako – „k.p.a.”) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U.2025.111 t.j.; dalej jako – „o.p.”). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: bolesławiecki, karkonoski, kamiennogórski, lubański, lwówecki i zgorzelecki oraz miasto na prawach powiatu Jelenia Góra wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2.1. Kolegium składało się:

- w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 06 lutego 2025 r. z **18 członków** (8 członków etatowych oraz 10 członków pozaetatowych),
- w okresie od 07 lutego 2025 r. do 28 lutego 2025 r. z **17 członków** (8 członków etatowych oraz 09 członków pozaetatowych),
- w okresie od 1 marca 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. z **16 członków** (8 członków etatowych oraz 08 członków pozaetatowych).

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie:	
wyższe prawnicze: 6	wyższe administracyjne: 2

Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 7	wyższe administracyjne: 0	wyższe inne: 3

Wśród członków Kolegium było 9 radców prawnych.

2.2. Biuro Kolegium składało się:

- w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 10 grudnia 2025 r. z **5 osób**,
- w okresie od 11 grudnia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. z **4 osób**,

Stanowiska w biurze to:

kierownik biura – wykształcenie wyższe ekonomiczne
główny księgowy – wykształcenie średnie
starszy inspektor – wykształcenie wyższe
informatyk – wykształcenie wyższe informatyczne.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze od 1 lutego 2024 r. mieści się przy ul. Piłsudskiego 12 w Jeleniej Górze. Zgodnie z umową użyczenia ogólna powierzchnia pomieszczeń wynosi 453,07 m². Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy ocenić należy jako bardzo dobry przy obecnym zakresie zadań, natomiast sprzęt elektroniczny jest sukcesywnie wymieniany w ramach dostępnych funduszy.

CZĘŚĆ II WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją – 2 463

w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za wieczyste użytkowanie nieruchomości gruntowych) – 237

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją – 2 226

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją^[1]:

2.1. Liczba spraw administracyjnych – ogółem – 1 972

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	525
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	73
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, wychowawcze i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	515
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	30
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	88
7.	prawo wodne	24
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	5
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	1
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	229
11.	prawo górnicze i geologiczne	2
12.	egzekucja administracyjna	13
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	467

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2024.935 t.j.– dalej jako „p.p.s.a.”)^[2] – 213

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste – 42

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych – 0

CZĘŚĆ III
ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją –2149

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia		Liczba spraw	
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji ^{/[3]} , w tym: <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ^{/[4]}</td><td>0</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ^{/[4]}	0	1313
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ^{/[4]}	0			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji ^{/[5]} - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	169		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia ponaglenia na bezczynność organu, w tym: <table><tr><td>uznające ponaglenie za uzasadnione</td><td>29</td></tr></table>	uznające ponaglenie za uzasadnione	29	69
uznające ponaglenie za uzasadnione	29			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	203		
5.	pozostałe ^{/[6]}	395		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) ^{/[7]}	434
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) ^{/7}	225
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ^{/7}	473
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) ^{/7}	16
5.	Pozostałe	165

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) ^{/[8]}	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) ^{/[8]}	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) ^{/[8]}	21

4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ^[8]	26
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ^[8]	17
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ^[8]	2
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ^[8]	0
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	13
9.	Pozostałe	90

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/^[9] - 273

CZĘŚĆ IV ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYST NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 41
w tym ugody: 0
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 5
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹ - 1

CZĘŚĆ V SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem – 203

w tym:

- 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium oraz sprzeciwów od decyzji Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem – 168
· wskaźnik „zaskarżalności” /^[10] – $168/1482 = 11,34\%$
- 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 1
- 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 1

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 14

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem^[11] – 20

1.6. Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium, skierowanych do WSA w roku objętym informacją – 4

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 208

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	203
	w tym:	
	uwzględnienie skargi30	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	0
	w tym:	
	uznające skargi za uzasadnione0	

[1] - patrz pkt 1. ppkt 1.2.,

[2] - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

[3] - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

[4] - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

[5] - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

[6] - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

[7] - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

[8] - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

[9] - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

[10] - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

[11] - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;

W 2025 r. w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Jeleniej Górze sprawy były rozpatrywane na bieżąco zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i Ordynacji podatkowej.

3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.

W roku sprawozdawczym 2025 r. SKO w Jeleniej Górze złożyło **14 skarg kasacyjnych** do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Dwanaście skarg dotyczyła zobowiązań podatkowych, 1 - postępowania w sprawie z zakresu rehabilitacji osób niepełnosprawnych, 1 - postępowania w sprawie z zakresu odpadów.

W roku sprawozdawczym 2025 r. Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznał z kolei **43 skarg kasacyjnych**, w tym:

- 10 skarg kasacyjnych wniesionych przez SKO w Jeleniej Górze, z których 9 skarg uwzględnił,
- 33 skarg kasacyjnych stron postępowania, z których 28 skarg oddalił.

4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;

W 2025 r. w SKO w Jeleniej Górze była przeprowadzona kontrola z ZUS, którą zakończono w dniu 18 marca 2025 r. Kontrola wykazała nieprawidłowości w zgłoszeniu 1 ubezpieczonego do ubezpieczenia zdrowotnego. Był to wynik błędnego zakwalifikowania umowy (zastosowano umowę o dzieło, a należało zastosować umowę zlecenie). Dokonano korekty zgłoszenia. Nie wykryto innych nieprawidłowości.

5. Omówienie wydanych przez Prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;

Prezes Kolegium nie wydawał w 2025 r. postanowień sygnalizacyjnych.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium – opiniowanie aktów prawnych, zgromadzenia krajowe i regionalne SKO, szkolenia, wydawnictwa, współpraca z innymi organami państwa i instytucjami;

Prezes Kolegium uczestniczył w posiedzeniach Zgromadzeń Ogólnych Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych oraz cyklicznie organizowanych szkoleniach:

- w Toruniu w dniach 05-08 maja 2025r.
- w Zgorzelisku w dniach 21-24 października 2025r.

Na posiedzeniu Zgromadzenia Ogólnego Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, które odbyło się w Zgorzelisku w dniach 21-24 października 2025 r. Prezes Kolegium został jednogłośnie wybrany na członka Komisji Dyscyplinarnej przy Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

6. 2. Prezes Kolegium i członkowie etatowi i pozaetatowi oraz pracownicy biura uczestniczyli w 2025 r. w następujących szkoleniach:

- Prezes i Wiceprezes uczestniczyli w konferencji szkoleniowej w Rowach (21-23 maja 2025 r.) organizowanej dla prezesów, członków oraz kierowników biur SKO i pracowników,
- w dniach 26-28 listopada 2025 r. Prezes kolegium uczestniczył w seminarium naukowym w Wieliczce: „Administracja rządowa samorząd terytorialny administracja państwowa. Relacje i zależności”.

7. Wskazanie nowych zadań:

W 2025 r. brak było nowych zadań powierzonych Kolegium.

8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

Zaplanowany na 2025 r. budżet Kolegium w kwocie 3.131 tys. zł.

Płace pracowników Kolegium w 2025 r. kształtowały się na poziomie planowanym w ustawie budżetowej.

W SKO w Jeleniej Górze w roku objętym informacją zatrudnionych było 8 członków etatowych i 5 pracowników biura (od 11 grudnia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. – 4 pracowników biura). Wykształcenie pracowników Kolegium zostało szczegółowo opisane w części I punkt 2 niniejszego sprawozdania.

Tomasz Kania
Prezes Samorządowego
Kolegium Odwoławczego w
Jeleniej Górze
(podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym)